

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul actului normativ

LEGE privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea Legii nr. 200/2006 privind constituirea și utilizarea Fondului de garantare pentru plata creanțelor salariale

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. 1. Descrierea situației actuale

În perioada stării de urgență și, ulterior, a stării de alertă, determinate de pandemia de COVID-19, au fost adoptate o serie de acte normative care au reglementat situațiile dificile în care se regăseau multe dintre întreprinderile care se confruntă cu o diminuare a veniturilor din activitatea desfășurată și o reducere semnificativă a forței de muncă angajate.

În acest context, începând cu data de 18.05.2020, a intrat în vigoare Legea nr. 55/2020 privind unele măsuri pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID-19, care conține, printre altele și un capitol special dedicat insolvenței, reglementând măsuri menite să sprijine pe durata stării de urgență și/sau de alertă, societățile care se confruntă cu dificultăți financiare, cum ar fi lipsa lichidităților, creșterea datoriilor etc., precum și societățile aflate în prezent în proceduri de insolvență și care sunt sau care ar putea fi afectate de măsurile adoptate în vederea limitării efectelor pandemiei de COVID-19.

Prin Legea nr. 55/2020, au fost aduse modificări prevederilor Legii nr. 85/2014 privind procedurile de prevenire a insolvenței și de insolvență, care se aplică pe perioada stării de alertă și care vizează protejarea debitorilor aflați în stare de dificultate financiară sau de insolvență și limitarea numărului de insolvențe. În acest sens, au fost modificate condițiile de deschidere a procedurii insolvenței și prelungite unele termene reglementate pentru procedura concordatului preventiv, respectiv termene reglementate pentru procedura insolvenței și, totodată, suspendate, pe perioada stării de alertă, reglementările care permiteau executările silite pentru recuperarea creanțelor curente.

O mare parte din măsurile dispuse pe perioada stării de alertă prin Legea nr. 55/2020 au fost preluate, ulterior, în Legea nr. 113/2020 privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 88/2018 pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul insolvenței și a altor acte normative, fiind incluse definitiv în prevederile Legii nr. 85/2014 privind procedurile de prevenire a insolvenței și de insolvență.

Consecințele negative asupra angajatorilor care au avut activitățile întrerupte sau reduse ca urmare a pandemiei de COVID-19 și a instituirii stării de urgență și/sau a stării de alertă au condus la declanșarea procedurilor de insolvență, aceștia fiind astfel în imposibilitatea de a realiza venituri care să permită continuarea plăta salariilor.

O astfel de situație s-a înregistrat în cursul lunii februarie 2021 la angajatorul Societatea Complexul Energetic Hunedoara S.A., când peste 100 de mineri de la exploatarea de cărbune



Livezeni, din Valea Jiului, au refuzat să iasă din subteran la finalul programului de lucru, nemulțumiți fiind că salariile vor fi plătite cu întârziere.

În acest context este necesară continuarea măsurilor de sprijinire a angajatorilor aflați în insolvență și a salariaților, în vederea prevenirii creșterii ratei șomajului la nivel național, inclusiv prin promovarea urgentă de soluții legislative menite să asigure intensificarea protecției sociale acordate salariaților angajatorilor în insolvență.

Fondul de garantare pentru plata creanțelor salariale a fost instituit prin Legea nr. 200/2006 privind constituirea și utilizarea Fondului de garantare pentru plata creanțelor salariale, act normativ ce transpune Directiva Consiliului nr. 80/987/CEE privind apropierea legislațiilor statelor membre referitoare la protecția salariaților în cazul insolvabilității angajatorului, publicată în Jurnalul Oficial al Comunităților Europene, seria L, nr. 283 din 28 octombrie 1980, cu modificările aduse prin Directiva Parlamentului European și a Consiliului 2002/74/CE, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, seria L, nr. 270 din 8 octombrie 2002.

Întrucât în vedere că Directiva 80/987/CEE, astfel cum a fost modificată prin Directiva 2002/74/CE, în vigoare la data transpunerii în legea română, prevedea posibilitatea statelor membre ca în actul normativ de transpunere a directivei în dreptul intern să limiteze obligația de garantare prin una dintre cele două modalități de protecție a salariaților prevăzute de directivă, legiuitorul român a adoptat soluția prevăzută la alineatul (2) varianta 1 din articolul 4 din directivă, și anume: „(2) În cazul în care statele membre își exercită dreptul prevăzut la alineatul (1), acestea specifică durata perioadei pentru care drepturile salariale neachitate urmează să fie plătite de către instituția de garantare. Aceasta însă nu poate fi mai scurtă decât perioada care acoperă remunerația pentru ultimele trei luni ale raportului de muncă care precedă sau succede data menționată la articolul 3. Statele membre pot include această perioadă minimă de trei luni într-o perioadă de referință a cărei durată nu poate fi mai mică de șase luni.“

Astfel, Legea nr. 200/2006 privind constituirea și utilizarea Fondului de garantare pentru plata creanțelor salariale, cu modificările ulterioare, prevede la art. 15 următoarele: „(1) Creanțele salariale prevăzute la art. 13 alin. (1) lit. a), c), d) și e) se suportă pentru o perioadă de 3 luni calendaristice. (2) Perioada prevăzută la alin. (1) este perioada anterioară datei la care se solicită acordarea drepturilor. (3) O altă solicitare privind plata creanțelor salariale poate fi făcută numai dacă perioada prevăzută la alin. (2) este mai mică de 3 luni.“

Directiva nr. 80/987/CEE a fost abrogată prin Directiva nr. 2008/94/CE a Parlamentului European și a Consiliului privind protecția lucrătorilor salariați în cazul insolvenței angajatorului, care nu modifică substanțial soluțiile legislative cuprinse în actul abrogat.

Astfel, conform art. 4 alin. (2) din Directiva nr. 2008/94/CE, în cazul în care statele membre își exercită dreptul de a limita obligația de plată a creanțelor neachitate ale lucrătorilor salariați care rezultă din contracte de muncă sau raporturi de muncă, inclusiv, în cazurile prevăzute de dreptul intern, compensația pentru încetarea raporturilor de muncă acestea specifică durata perioadei pentru care creanțele neachitate urmează să fie plătite de către instituția de garantare. Aceasta însă nu poate fi mai scurtă decât perioada care acoperă drepturile salariale pentru



ultimele trei luni ale raportului de muncă care precede sau succede data stabilită de statele membre.

De asemenea, potrivit alin. (3) al aceluiași articol, statele membre pot stabili plafoane ale plăților efectuate de instituțiile de garantare. Aceste plafoane nu se pot situa mai jos de un nivel compatibil din punct de vedere social cu obiectivul social al directivei.

Legea nr. 200/2006 privind constituirea și utilizarea Fondului de garantare pentru plata creanțelor salariale, cu modificările ulterioare, prevede la art. 14 alin. (1) următoarele: “Suma totală a creanțelor salariale suportate din Fondul de garantare nu poate depăși cuantumul a 3 salarii medii brute pe economie pentru fiecare salariat”.

Prezentul proiect de act normativ se constituie într-un răspuns la consecințele negative generate de insolvența angajatorilor care au avut activitățile întrerupte sau reduse ca urmare a pandemiei de COVID-19 și a instituirii stării de urgență și/sau a stării de alertă, situații care au condus la declanșarea procedurilor de insolvență, aceștia fiind astfel în imposibilitatea de a realiza venituri care să permită continuarea raporturilor de muncă și plata salariilor,

Totodată, prin intensificarea nivelului de protecție socială a salariaților angajatorilor menționați, conform proiectului de act normativ, se asigură prevenirea creșterii ratei șomajului la nivel național.

În considerarea faptului că aspectele sus-menționate vizează interesul general public și constituie situații de urgență a căror reglementare nu poate fi amânată, dată fiind perioada lungă pe care o presupune procedura parlamentară, o consecință în acest caz reprezentând-o amânarea/întârzierea implementării unor reglementări cu impact social la nivel național, este necesară adoptarea în regim de urgență a modificării propuse prin prezentul proiect de act normativ.

2. Schimbări preconizate

Prezentul proiect de act normativ reglementează modificarea alin. (1) al art. 15 din Legea nr. 200/2006, cu modificările ulterioare, în sensul că perioada pentru care se suportă creanțele salariale prevăzute la art. 13 alin. (1) lit. a), c) - e), care reprezintă drepturi salariale și alte drepturi bănești datorate și neplătite salariatului la data și, după caz, în tranșele prevăzute în contractul individual de muncă și/sau contractul colectiv de muncă, asupra cărora nu a intervenit prescripția dreptului la acțiune, este extinsă de la 3 luni calendaristice la 4 luni consecutive.

În acord cu modificarea menționată, proiectul de act normativ reglementează modificarea în mod corespunzător a alin.(3) al aceluiași articol.

Totodată, prin proiectul de act normativ, plafonul de 3 salarii medii brute pe economie pentru fiecare salariat, în limita căruia se suportă creanțele salariale, stabilit de art. 14 alin. (1) din Legea nr. 200/2006, cu modificările ulterioare, este extins la 4 salarii medii brute pe economie pentru fiecare salariat.

Nu în ultimul rând, prin proiectul de act normativ este reglementată posibilitatea acoperirii eventualelor deficite înregistrate la Fondul de garantare pentru plata creanțelor salariale și prin subvenții de la bugetul de stat.

3. Alte informații - Nu este cazul.



Secțiunea a 3-a
Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Impactul asupra mediului de afaceri:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2¹ Impactul asupra sarcinilor administrative:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2² Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Impactul social:

Prin proiectul de act normativ se asigură sprijinirea angajatorilor care au intrat în procedură de insolvență ca urmare a reducerii sau întreruperii activității în contextul evoluției pandemiei de COVID-19 și a instituirii stării de urgență și/sau a stării de alertă și asigurarea unui nivel sporit de protecție socială salariaților acestor angajatori, și, implicit prevenirea creșterii ratei șomajului la nivel național.

4. Impactul asupra mediului:

Nu este cazul

5. Alte informații:

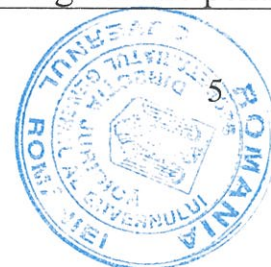
Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
<p>1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:</p> <p><i>a) buget de stat, din acesta:</i></p> <p>(i) impozit pe profit</p> <p>(ii) impozit pe venit</p> <p><i>b) bugete locale:</i></p> <p>(i) impozit pe profit</p> <p><i>a) bugetul asigurărilor sociale de stat:</i></p> <p>(i) contribuții de asigurări</p>						



2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) <i>buget de stat, din acesta:</i> (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) <i>bugete locale:</i> (i) impozit pe profit c) <i>bugetul asigurărilor sociale de stat:</i> (i) contribuții de asigurări	+75.908	+69.240	+61.600	+52.560	+52.560	+62.373
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) <i>buget de stat</i> b) <i>bugete locale</i> c) <i>bugetul asigurărilor sociale de stat</i>	-75.908	-69.240	-61.600	-52.560	-52.560	-62.373
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Nu este cazul					
7. Alte informații						
Secțiunea a 5-a						
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:						
a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ:						
Hotărârea Guvernului nr. 1850/2006 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Legii nr. 200/2006 privind constituirea și utilizarea Fondului de garantare pentru plata creanțelor salariale, cu modificările ulterioare.						
b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții:						
Proiectul de hotărâre a Guvernului pentru modificarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Legii nr. 200/2006 privind constituirea și utilizarea Fondului de garantare pentru						



plata creanțelor salariale, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 1850/2006, cu modificările ulterioare.

1¹. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice

a) impact legislativ - prevederi de modificare și completare a cadrului normativ în domeniul achizițiilor publice, prevederi derogatorii;

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Hotărârile ale Curții de Justiție a Uniunii Europene:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente, făcându-se referire la un anume acord, o anume rezoluție sau recomandare internațională ori la alt document al unei organizații internaționale:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

6. Alte informații:

Nu este cazul

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ:

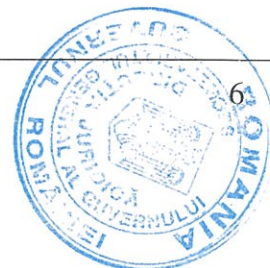
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.



5. Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
- c) Consiliul Economic și Social
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

Proiectul de act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 264/2021.

Proiectul de act normativ a fost avizat de Consiliului Economic și Social prin avizul nr. 3620/2021.

6. Alte informații:

Nu este cazul.

Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea
și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ.

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

1. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 8-a
Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Alte informații.

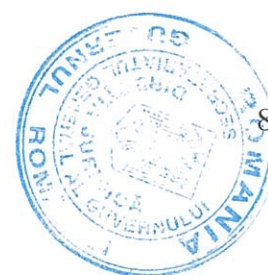
Nu este cazul



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea Legii nr. 200/2006 privind constituirea și utilizarea Fondului de garantare pentru plata creanțelor salariale, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM – MINISTRU

FLORIN VASILE CÎTU



TABEL COMPARATIV

NR. crt.	Legea nr. 200/2006 privind constituirea și utilizarea Fondului de garantare pentru plata creanțelor salariale, cu modificările și completările ulterioare	Ordonanță de Urgență pentru modificarea alin. (1) al art. 15 din Legea nr. 200/2006 privind constituirea și utilizarea Fondului de garantare pentru plata creanțelor salariale
1.	ART. 15 (1) Creanțele salariale prevăzute la art. 13 alin. (1) lit. a), c), d) și e) se suportă pentru o perioadă de 3 luni calendaristice.	Art. I - Alineatul (1) al articolului 15 din Legea nr. 200/2006 privind constituirea și utilizarea Fondului de garantare pentru plata creanțelor salariale, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 453 din 25 mai 2006, cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează: ”(1) Creanțele salariale prevăzute la art. 13 alin. (1) lit. a), c), d) și e) reprezintă drepturi salariale și alte drepturi bănești datorate și neplătite salariatului la data și, după caz, în tranșele prevăzute în contractul individual de muncă și/sau contractul colectiv de muncă și se suportă pentru o perioadă de 3 luni consecutive”.
2.		Art. II - Cererile prevăzute la art. 19 alin. (1) și (2) din Legea nr. 200/2006 privind constituirea și utilizarea Fondului de garantare pentru plata creanțelor salariale, cu modificările ulterioare, depuse anterior datei intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, se soluționează potrivit prevederilor legale în vigoare la momentul depunerii acestora.
3.		Art. III - În termen de 5 zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, Guvernul va modifica, în mod corespunzător, Normele metodologice de aplicare a Legii nr. 200/2006 privind constituirea și utilizarea Fondului de garantare pentru plata creanțelor salariale, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 1850/2006, cu modificările și completările ulterioare.